



Daire Kararları

Kamu İdaresi Türü	Yüksek Öğretim Kurumları
Yılı	2016
Dairesi	2
Karar No	35493
İlam No	18
Tutanak Tarihi	19.10.2017
Kararın Konusu	Personel Mevzuatı ile İlgili Kararlar

A) İkinci öğretim dersi olan Genel Mikrobiyoloji I dersi haftada bir gün 09.00-12.10 saatleri arasında verilmesine rağmen bu ders için ikinci öğretim için belirlenen zamlı ek ders ücretinin ödenmesi.

B) İkinci öğretim dersi olan Konfeksiyon Teknolojisi dersi haftada bir gün 10.10-12.10 saatleri, Materyal Teknolojisi dersi haftada bir gün 13.10-15.10 saatleri arasında verilmesine rağmen bu dersler için ikinci öğretim için belirlenen zamlı ek ders ücretinin ödenmesi.

A) Üniversitesi Uygulamalı Bilimler Yüksekokulunda 2016-2017 eğitim öğretim yılında ikinci öğretim dersi olarak verilen Genel Mikrobiyoloji I dersi için dersi veren öğretim elemanına ek ders ücretinin fazla ödendiği görülmüştür.

2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 11 inci maddesinin birinci fıkrasında;

“2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun 36 ncı maddesine göre haftalık okutulması mecburi ders yükü saati dışında, kısmi statüde bulunanlar dahil öğretim elamanlarına görev unvanlarına göre Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen mecburi ve isteğe bağlı dersler ve diğer faaliyetler için bu ders ve faaliyetlerin haftalık ders programında yer alması ve fiilen yapılması şartıyla en çok yirmi saate kadar, ikinci öğretimde ise en çok on saate kadar ek ders ücreti ödenir. Ders yüklerinin tamamlanmasında öncelikle normal örgün öğretimde verilen ders ve faaliyetler dikkate alınır.”

hükmü yer almakta, dördüncü fıkrasında ek ders ücretinin, öğretim elemanlarından unvanı profesör olanlar için 300, doçent olanlar için 250, yardımcı doçent olan için 200, öğretim görevlisi ve okutman olanlar için 160 gösterge rakamının Devlet Memurları Kanununa göre aylıklar için belirlenen katsayı ile çarpımından oluşacağı belirtilmektedir.

İlgili maddenin 6 ncı fıkrasında ise;

“Müfredat programları uyarınca normal çalışma günlerinde çalışma saatinin bitiminden ve saat 17.00'den sonra başlayan gece öğretimi ile hafta tatili, yarıyıl veya yaz tatillerinde yapılan öğretimde yukarıdaki şekilde hesaplanan ek ders ücretleri % 60 zamlı ödenir. Yaz ve yarıyıl tatillerinde yapılan öğretim için verilecek ek ders ücretinin hesabında ders yükü dikkate alınmaz.”

denilmektedir.

Bununla birlikte 08.06.1994 tarih ve 21954 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Yükseköğretim Kurumlarında Yapılacak İkinci Öğretimde Görev Alacak Öğretim Elemanlarına Ödenecek Ders Ücretleri ile Görevli Akademik Yöneticiler ve Öğretim Elemanları ile İdarî Personele Ödenecek Fazla Çalışma Ücretlerine İlişkin Kararın 1 inci maddesinin birinci fıkrasında;

“İkinci öğretimde görev alan, normal örgün öğretimde zorunlu ders yükünü doldurmuş olan öğretim elemanlarına ikinci öğretimde verdikleri her ders için; dolduramamış olan öğretim elemanlarına bu yükün doldurulmasından sonra vermiş oldukları her ders için, 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 11 inci maddesinde öngörülen hükümler

çerçevesinde ek ders ücreti ile yarıyıl ve yılsonu sınavları için verilecek ücretler birer katı fazlasıyla ödenir.”

hükmü yer almaktadır.

Buna göre öğretim elemanlarına, normal örgün öğretimde zorunlu ders yükünü doldurmuş olmaları şartıyla ikinci öğretimde haftalık ders programında yer alan ve fiilen yapılan dersler için en çok on saate kadar, 11. maddede ifade edilen gösterge ve katsayılar kullanılarak belirlenen ücretlerin bir katı fazlasıyla ek ders ücreti ödenmesi gerekmektedir. Ayrıca ikinci öğretim kapsamındaki derslerin müfredat programları uyarınca normal çalışma günlerinde çalışma saatinin bitiminden ve saat 17.00'den sonra başlayan gece öğretimi ile hafta tatili, yarıyıl veya yaz tatillerinde yapılması halinde ek ders ücretlerinin %60 fazlasıyla ödenmesi gerekmektedir.

Sorumlu savunmasında özetle, ile ikinci öğretim derslerinin yapıldığı Uygulamalı Bilimler Yüksekokulu arasındaki mesafenin uzun olmasını, coğrafi bazı şartlar (yol, terör gibi.) nedeniyle gece yolculuğu yapmanın uygun olmamasını gerekçe göstererek derslerin normal mesai saatleri içerisinde yapıldığını, Genel Mikrobiyoloji-I dersi saat 17.00'den sonra yapılsa idi 3.2 katından ödeme yapılacağını, fakat saat 17.00'den önce yapıldığı için I. Öğretim dersi gibi işlem gördüğünü ve bu ders için I. Öğretim katsayıları üzerinden ödeme yapıldığını, ama dersin II. Öğretim dersi olduğunu, sadece dersin saati ile ilgili bir problem olduğunu, bu dersin öğretim üyesinin I. Öğretim derslerinin 20 saat olması ile alakalı bir husus olmadığını, yani bu dersin hesaplaması yapılırken II. Öğretim dersi olduğundan fakat saat 17.00'den önce işlendiğinden I. Öğretim üzerinden hesaplama yapılması gerektiğini ifade etmiştir.

27.11.1992 tarih ve 21418 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yükseköğretim Kurumlarında İkili Öğretim Yapılması, 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna Bir Ek Madde Eklenmesi Hakkında Kanunun 3 üncü maddesinde;

“Bu Kanunda geçen;

a) İkili Öğretim: Yükseköğretim kurumlarında önlisans, lisans ve lisansüstü düzeyde yapılan normal örgün öğretim ve ikinci örgün öğretimi,

b) İkinci Öğretim: Yükseköğretim kurumlarında normal örgün öğretimin bitimini takiben yapılan örgün öğretimi,

...

ifade eder.”

hükmü yer almaktadır.

Bu tanımlarla 08.06.1994 tarih ve 21954 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan yukarıda adı geçen Karar ve 2914 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin altıncı fıkrası birlikte değerlendirildiğinde, öğretim elemanlarına çalışma saatleri içerisinde verdikleri ikinci öğretim dersleri için normal ek ders ücretinin bir katı fazlası tutarında ek ders ücreti verilmesi, normal çalışma günlerinde çalışma saatinin bitiminden ve saat 17.00'den sonra yapılan dersler için ise ayrıca normal ek ders ücretinin %60 zamlı ödenmesi gerektiği görülmektedir. Dolayısıyla saat 17.00'den önce yapılan ikinci öğretim dersleri için normal ek ders ücretinin %60 fazlası üzerinden ücret ödenmesi mümkün değildir.

Konuya ilişkin ödeme emri belgesi ile ekindeki belgelerde yapılan incelemede ise, Genel Mikrobiyoloji I dersi için dersi veren öğretim elemanı'a Eylül, Ekim ve Kasım aylarında, normal çalışma saatleri içerisinde verdiği ikinci öğretim dersleri için hem normal ek ders ücretinin bir katı hem de %60 zamlı tutarının (toplam 3.2 kat) ek ders ücreti olarak ödendiği anlaşılmıştır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 71 inci maddesinde;

“Kamu zararı; kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemleri sonucunda kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olunmasıdır.

Kamu zararının belirlenmesinde;

a) İş, mal veya hizmet karşılığı olarak belirlenen tutardan fazla ödeme yapılması,

b) Mal alınmadan, iş veya hizmet yaptırılmadan ödeme yapılması,

c) Transfer niteliğindeki giderlerde, fazla veya yersiz ödemede bulunulması,

d) İş, mal veya hizmetin rayiç bedelinden daha yüksek fiyatla alınması veya yaptırılması,

e) İdare gelirlerinin tarh, tahakkuk veya tahsil işlemlerinin mevzuata uygun bir şekilde yapılmaması,

...

g) Mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılması,

Esas alınır.”

hükmü yer almaktadır.

Buna göre mevzuatında öngörülmemesine rağmen normal çalışma saatleri içerisinde verilen ikinci öğretim dersleri için %60 zamlı ek ders ücreti ödenmesi kamu zararı oluşturmaktadır.

Bununla birlikte her ne kadar Raporda, I. öğretim ek ders toplamı için söz konusu olan 20 saatlik sınırın tamamlandığı, bu nedenle Genel Mikrobiyoloji I dersi için 1. öğretim katsayısı üzerinden de ek ders ücreti ödenmesinin mümkün olmadığı belirtilerek, ilgiliye bu ders için ödenen ek ders ücretinin tamamı için kamu zararı hesaplanmışsa da, Genel Mikrobiyoloji I dersi ikinci öğretim dersi olduğundan birinci öğretim için getirilen saat sınırlamasına dahil edilerek değerlendirme yapılması mümkün gözükmemektedir.

Bu itibarla, Uygulamalı Bilimler Yüksekokulunda 2016-2017 eğitim öğretim yılında ikinci öğretim dersi olarak verilen Genel Mikrobiyoloji I dersi için dersi veren öğretim elemanına ek ders ücretinin mevzuat gereğince birinci öğretimde ödenen ders ücretinin bir kat fazlasıyla ödenmesinde ilişilecek bir husus bulunmamaktadır. Ancak söz konusu ders saat 17.00'den sonra yapılmadığından iki kat şeklinde yapılan ödemenin ayrıca %60 zamlı olarak ödenmesi suretiyle kamu zararına yol açılmıştır. Bu nedenlerle sorgu konusu edilen ... TL'nin ... TL'si için ilişik bulunmadığına, ... TL kamu zararının Harcama Yetkilisi (Yüksekokul Müdürü) ve Gerçekleştirme Görevlisi (Yüksekokul Sekreteri)'a müştereken ve müteselsilen 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53 üncü maddesi gereğince işleyecek faizleri ile ödettilmesine, anılan Kanunun 55 inci maddesi uyarınca işbu ilâmin tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle,

B) Üniversitesi Uygulamalı Bilimler Yüksekokulunda 2016-2017 eğitim öğretim yılında ikinci öğretim dersi olarak verilen Konfeksiyon Teknolojisi dersi ile Materyal Teknolojisi dersi için dersi veren öğretim elemanına ek ders ücretinin fazla ödendiği görülmüştür.

2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 11 inci maddesinin birinci fıkrasında;

“2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun 36 ncı maddesine göre haftalık okutulması mecburi ders yükü saati dışında, kısmi statüde bulunanlar dahil öğretim elamanlarına görev unvanlarına göre Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen mecburi ve isteğe bağlı dersler ve diğer faaliyetler için bu ders ve faaliyetlerin haftalık ders programında yer alması ve fiilen yapılması şartıyla en çok yirmi saate kadar, ikinci öğretimde ise en çok on saate kadar ek ders ücreti ödenir. Ders yüklerinin tamamlanmasında öncelikle normal örgün öğretimde verilen ders ve faaliyetler dikkate alınır.”

hükmü yer almakta, dördüncü fıkrasında ek ders ücretinin, öğretim elemanlarından unvanı profesör olanlar için 300, doçent olanlar için 250, yardımcı doçent olan için 200, öğretim görevlisi ve okutman olanlar için 160 gösterge rakamının Devlet Memurları Kanununa göre aylıklar için belirlenen katsayı ile çarpımından oluşacağı belirtilmektedir.

İlgili maddenin 6 ncı fıkrasında ise;

“Müfredat programları uyarınca normal çalışma günlerinde çalışma saatinin bitiminden ve saat 17.00'den sonra başlayan gece öğretimi ile hafta tatili, yarıyıl veya yaz tatillerinde yapılan öğretimde yukarıdaki şekilde hesaplanan ek ders ücretleri % 60 zamlı ödenir. Yaz ve yarıyıl tatillerinde yapılan öğretim için verilecek ek ders ücretinin hesabında ders yükü dikkate alınmaz.”

denilmektedir.

Bununla birlikte 08.06.1994 tarih ve 21954 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yükseköğretim Kurumlarında Yapılacak İkinci Öğretimde Görev Alacak Öğretim Elemanlarına Ödenecek Ders Ücretleri ile Görevli Akademik Yöneticiler ve Öğretim Elemanları ile İdarî Personele Ödenecek Fazla Çalışma Ücretlerine İlişkin Kararın 1 inci maddesinin birinci fıkrasında;

“İkinci öğretimde görev alan, normal örgün öğretimde zorunlu ders yükünü doldurmuş olan öğretim elemanlarına ikinci öğretimde verdikleri her ders için; dolduramamış olan öğretim elemanlarına bu yükün doldurulmasından sonra vermiş oldukları her ders için, 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 11 inci maddesinde öngörülen hükümler çerçevesinde ek ders ücreti ile yarıyıl ve yılsonu sınavları için verilecek ücretler birer katı fazlasıyla ödenir.”

hükmü yer almaktadır.

Buna göre öğretim elemanlarına, normal örgün öğretimde zorunlu ders yükünü doldurmuş olmaları şartıyla ikinci öğretimde haftalık ders programında yer alan ve fiilen yapılan dersler için en çok on saate kadar, 11. maddede ifade edilen gösterge ve katsayılar kullanılarak belirlenen ücretlerin bir katı fazlasıyla ek ders ücreti ödenmesi gerekmektedir.

Ayrıca ikinci öğretim kapsamındaki derslerin müfredat programları uyarınca normal çalışma günlerinde çalışma saatinin bitiminden ve saat 17.00'den sonra başlayan gece öğretimi ile hafta tatili, yarıyıl veya yaz tatillerinde yapılması halinde ek ders ücretlerinin %60 fazlasıyla ödenmesi gerekmektedir.

Sorumlu savunmasında özetle, ile ikinci öğretim derslerinin yapıldığı Uygulamalı Bilimler Yüksekokulu arasındaki mesafenin uzun olmasını, coğrafi bazı şartlar (yol, terör gibi.) nedeniyle gece yolculuğu yapmanın uygun olmamasını gerekçe göstererek derslerin normal mesai saatleri içerisinde yapıldığını, söz konusu dersleri veren'in eğitiminin tekstil mühendisliği üzerine olduğunu, öğrencilerin bu alanda da eğitim alabilmesi için ilgilinin dersleri vermeye ikna edildiğini ve haftada bir gün kendileriyle gidip gelmek şartıyla dersleri vermeyi kabul ettiğini, ikinci öğretimde ek ders ücretine yönelik 10 saatlik sınır nedeniyle öğretim elemanlarının bu sınırın üzerinde ders vermek istemediklerini, bu nedenlerle derslerin saat 17.00'den önce verildiğini ifade etmiştir.

27.11.1992 tarih ve 21418 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yükseköğretim Kurumlarında İkili Öğretim Yapılması, 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna Bir Ek Madde Eklenmesi Hakkında Kanunun 3 üncü maddesinde;

"Bu Kanunda geçen;

a) İkili Öğretim: Yükseköğretim kurumlarında önlisans, lisans ve lisansüstü düzeyde yapılan normal örgün öğretim ve ikinci örgün öğretimi,

b) İkinci Öğretim: Yükseköğretim kurumlarında normal örgün öğretimin bitimini takiben yapılan örgün öğretimi,

...

ifade eder."

hükmü yer almaktadır.

Bu tanımlarla 08.06.1994 tarih ve 21954 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan yukarıda adı geçen Karar ve 2914 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin altıncı fıkrası birlikte değerlendirildiğinde, öğretim elemanlarına çalışma saatleri içerisinde verdikleri ikinci öğretim dersleri için normal ek ders ücretinin bir katı fazlası tutarında ek ders ücreti verilmesi, normal çalışma günlerinde çalışma saatinin bitiminden ve saat 17.00'den sonra yapılan dersler için ise ayrıca normal ek ders ücretinin %60 zamlı ödenmesi gerektiği görülmektedir. Dolayısıyla saat 17.00'den önce yapılan ikinci öğretim dersleri için normal ek ders ücretinin %60 fazlası üzerinden ücret ödenmesi mümkün değildir.

Konuya ilişkin ödeme emri belgesi ile ekindeki belgelerde yapılan incelemede ise, Konfeksiyon Teknolojisi ve Materyal Teknolojisi dersleri için dersi veren öğretim elemanı'e Eylül, Ekim ve Kasım aylarında, normal çalışma saatleri içerisinde (Konfeksiyon Teknolojisi dersi haftada bir gün 10.10-12.10 saatleri, Materyal Teknolojisi dersi haftada bir gün 13.10-15.10 saatleri arasında verilmiş.) verdiği ikinci öğretim dersleri için hem normal ek ders ücretinin bir katı hem de %60 zamlı tutarının (toplam 3.2 kat) ek ders ücreti olarak ödendiği anlaşılmıştır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 71 inci maddesinde;

"Kamu zararı; kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemleri sonucunda kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olunmasıdır.

Kamu zararının belirlenmesinde;

a) İş, mal veya hizmet karşılığı olarak belirlenen tutardan fazla ödeme yapılması,

b) Mal alınmadan, iş veya hizmet yaptırılmadan ödeme yapılması,

c) Transfer niteliğindeki giderlerde, fazla veya yersiz ödemede bulunulması,

d) İş, mal veya hizmetin rayiç bedelinden daha yüksek fiyatla alınması veya yaptırılması,

e) İdare gelirlerinin tarh, tahakkuk veya tahsil işlemlerinin mevzuata uygun bir şekilde yapılmaması,

...

g) Mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılması,

Esas alınır."

hükmü yer almaktadır.

Buna göre mevzuatında öngörülmemesine rağmen normal çalışma saatleri içerisinde verilen ikinci öğretim dersleri için

%60 zamlı ek ders ücreti ödenmesi kamu zararı oluşturmaktadır.

Bu itibarla, Uygulamalı Bilimler Yüksekokulunda 2016-2017 eğitim öğretim yılında ikinci öğretim dersi olarak verilen Konfeksiyon Teknolojisi ve Materyal Teknolojisi dersleri için dersi veren öğretim elemanına ek ders ücretinin mevzuatı gereğince birinci öğretimde ödenen ders ücretinin bir kat fazlasıyla ödenmesinde ilişilecek bir husus bulunmamaktadır. Ancak söz konusu ders saat 17.00'den sonra yapılmadığından iki kat şeklinde yapılan ödemenin ayrıca %60 zamlı olarak ödenmesi suretiyle kamu zararına yol açılmıştır. Bu nedenlerle sorgu konusu edilen ... TL'nin ... TL'si için ilişik bulunmadığına, ... TL kamu zararının Harcama Yetkilisi (Yüksekokul Müdürü) ve Gerçekleştirme Görevlisi (Yüksekokul Sekreteri)'a müştereken ve müteselsilen 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53 üncü maddesi gereğince işleyecek faizleri ile ödettirilmesine, anılan Kanunun 55 inci maddesi uyarınca işbu İlamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle,